

Советские люди знают, что путь, по которому ведет их большевистская партия и великий Сталин, это путь новых побед коммунизма!

## IV СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 1-го СОЗЫВА

# О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ РСФСР НА 1941 Г.

Доклад Народного комиссара финансов РСФСР тов. Посконова А. А.

Товарищи депутаты! Совет Народных Комиссаров РСФСР вносит на ваше рассмотрение и утверждение государственный бюджет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на 1941 год.

Бюджет РСФСР, составленный на основе народнохозяйственного плана, отражает дальнейший хозяйственный и культурный подъем Российской Федерации.

Многонациональный народ нашей республики, вместе со всеми народами Советского Союза ведет большую созидательную работу, направленную

к разрешению исторической задачи — догнать и перегнать в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны.

Программа социалистического строительства в четвертом году третьей сталинской пятилетки, принятая XVIII Всесоюзной партийной конференцией, встречена трудящимися Советского Союза с огромным воодушевлением. Советские люди знают, что путь, по которому ведет их большевистская партия и великий Сталин, это путь новых побед коммунизма! (Аплодисменты).

в миллионах рублей

Источники доходов.	Сумма
<b>ВСЕ ДОХОДЫ</b>	<b>24.988</b>
<b>В том числе:</b>	
1. Отчисления от прибыли	7.210
2. Отчисления от налога с оборота	4.490
3. Подоходный налог и другие налоги с предприятий и организаций	2.511
4. Налоги и сборы с населения	2.578
5. Местные налоги и сборы	1.535
6. Отчисления от государственных займов	2.256

В государственном бюджете РСФСР на 1941 год значительно повышается объем доходов от местного хозяйства. Это позволило уменьшить отчисления в бюджет РСФСР от государственных налогов и тем самым высвободить часть средств на общесоюзные нужды.

Перехожу к характеристике важнейших доходов бюджета.

### Отчисления от прибыли

Прибыль государственных предприятий РСФСР на 1941 год определена в сумме 8.628 млн. руб. против 6.864 млн. руб. в прошлом году и 3.624 млн. руб. в 1938 г. Это на 25,7 проц. больше чем в 1940 году, и почти в два с половиной раза выше, чем в 1938 г. Таким образом, прибыльность наших предприятий растет из года в год.

На 1941 год отчисления от прибыли в бюджет установлены в 7.210 млн. руб. Это превышает отчисления от прибыли прошлого года на 35,5 проц. и в три раза отчисления 1938 г. За годы третьей сталинской пятилетки удельный вес этих доходов в бюджете повысился с 11 проц. до 28,8 проц.

Социалистическая промышленность в нашей республике должна дать в 1941 г. 4.371 млн. руб. отчислений от прибыли, или на 19,7 проц. больше, чем в прошлом году. Отчисления от прибыли торговли составят 1.596 млн. руб. вместо 945 млн. руб. в 1940 г. Повышаются доходы и по другим отраслям хозяйства.

Только за счет снижения себестоимости на 1,35 проц. промышленность РСФСР должна обеспечить в этом году более 475 млн. руб. накоплений, а торговля за счет сокращения издержек обращения — 344 млн. руб. Отсюда ясно, какое большое значение имеет выполнение этих заданий.

В своем докладе на XVIII Всесоюзной партийной конфе-

ренции тов. Маленков указывал:

„Большие убытки терпят наши предприятия вследствие пережога топлива, непроизводительного расхода сырья, больших отходов ценнейших материалов, неэкономного расхода электроэнергии... „Руководители многих предприятий,—говорил далее тов. Маленков,—привыкли к тому, что им все дается в готовом виде, забыли о хозрасчете, сжились с нарушениями финансовой дисциплины, сжились с бесхозяйственностью и равнодушно относятся к тому, что за материальный ущерб, нанесенный ими в результате плохого хозяйствования, расплачивается государство“.

Эта характеристика относится и к промышленности РСФСР. Вот, к примеру, Наркомат лесной промышленности. Производственная программа выполнена им только на 83,7 проц. Себестоимость продукции возросла в 1940 г. против плана больше, чем на 50 млн. руб.

Особенно велики потери вследствие бесхозяйственного использования механизированного транспорта. Достаточно сказать, что в октябре и ноябре механизированный транспорт на лесозаготовках простоял свыше 50 проц. времени.

Фабрично-заводская промышленность Наркомлеса недополнила плана накоплений почти на 12 млн. руб. и недодала республиканскому бюджету 7.500 тыс. руб.

Или вот Наркомат местной промышленности. Производственную программу этот наркомат выполнил, но качественные показатели его работы неудовлетворительны. Удорожание себестоимости продукции республиканской промышленности этого наркомата допущено в 1940 году на 30 миллионов рублей.

На фабрике имени Сакко и Ванцетти треста школьно-письменных принадлежностей себестоимость увеличилась против плана на 1.727 тыс. руб. Фабрика должна была снизить в 1940 г. себестоимость на 2,8 проц., а она увеличила ее на 5,8 проц.

Чем это было вызвано? Нарушением установленного технологического режима производства, массовой ломкой и дроблением стержня карандаша при механической обработке. Качественная приемка продукции по отдельным операциям отсутствовала. Борьба с браком не велась, бракоделы не выявлялись, убытки от брака по сравнению с 1939 г. возросли более чем в два с половиной раза. Сумма потерь этой фабрики по браку достигла за 1940 г. 1.387 тыс. руб. В натуральном вы-

ражении это составляет более 7 млн. грифелей и почти 21 млн. карандашей. Такого количества хватило бы на то, чтобы дать по одному карандашу всем детям, обучающимся в школах нашей Республики.

Большие потери понесла в прошлом году фарфоро-фаянсовая промышленность: убытки от боя и брака составили 5.200 тыс. руб., от пережога топлива и бесхозяйственности при заготовке и доставке топлива — 3 млн. руб., от превышения цеховых и общезаводских расходов — 3.700 тыс. руб. Из-за невыполнения плана по сортности продукции фарфоро-фаянсовая промышленность недополучила около 11 млн. руб. накоплений.

Немудрено, что в результате такого „хозяйствования“ республиканская промышленность Наркомместпрома недополнила плана накоплений на 22.500 тыс. руб. и недодала республиканскому бюджету 19.600 тыс. руб.

Немало бесхозяйственности и по другим наркоматам.

Руководители наркоматов, главков, трестов и предприятий в соответствии с указаниями XVIII Всесоюзной партийной конференции, обязаны решительно укрепить хозрасчет и финансовую дисциплину во всех отраслях хозяйства, повести беспощадную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством, направлять экономическую сторону деятельности предприятий так, чтобы планы по себестоимости и по прибылям безусловно выполнялись.

Финансовые органы должны глубже вникать в хозяйство, тщательнее проверять отчеты хозорганов, строже контролировать выполнение обязательств перед государственным бюджетом.

### Налог с оборота

Следующим важнейшим доходом в нашем бюджете является налог с оборота.

Планом развития народного хозяйства СССР в 1941 г. предусмотрен дальнейший рост промышленного производства и значительное увеличение товарооборота. Это создает прочную экономическую базу для выполнения плана по налогу с оборота.

Поступления по налогу с оборота в 1941 г. намечены по СССР почти в 125 млрд. руб. На территории Российской Федерации нами должно быть собрано свыше 84 млрд. руб. или на 10 млрд. больше, чем в прошлом году. Отчисления от налога с оборота в бюджет РСФСР приняты в сумме 4.490 млн. руб.

(Продолжение см. на 2-й стр.)

## I. Предварительные итоги исполнения государственного бюджета РСФСР за 1940 год

Товарищи депутаты Верховного Совета! Хозяйственные итоги 1940 года показывают, что в братской семье народов великого Советского Союза больших успехов добились и народы Российской Федерации.

Производство государственной и кооперативной промышленности РСФСР, по сравнению с 1939 годом, выросло на 9,2 проц. Особенно быстро росла продукция промышленности во второй половине 1940 г. Производственная программа по девяти промышленным наркоматам по отношению к соответствующему периоду 1939 г. выполнена: в третьем квартале на 110,2 проц. и в четвертом квартале на 113,3 проц.

Это явилось следствием значительного повышения производительности труда на основе успешного выполнения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г.

Наши успехи в области промышленности были бы еще более значительными, если бы этому не препятствовали серьезные недостатки, о которых говорил в своем докладе на XVIII Всесоюзной партийной конференции тов. Маленков.

Товарооборот государственной торговли и потребительской кооперации на территории РСФСР увеличился в 1940 г. до 117.100 млн. руб. вместо 114.400 млн. в 1939 г.

По пути подъема идет и сельское хозяйство. Социалистическое земледелие, оснащенное передовой техникой, становится все более продук-

тивным. У колхозов и совхозов есть все необходимое, чтобы полностью осуществить задание товарища Сталина о ежегодном производстве в СССР 7—8 миллиардов пудов зерна.

Подъем промышленности и сельского хозяйства обеспечил дальнейший рост благосостояния и культуры народов Российской Федерации.

Число учащихся в школах составило в 1940 г. 19.200 тыс. человек, а в высших учебных заведениях и техникумах — 505 тыс.

В городских больницах республики развернуто 10.586 новых коек, а в сельских — 4.430 новых коек. Количество сельских мест возросло до 464 тыс.

Неуклонное развитие социалистического хозяйства создало благоприятные условия для исполнения государственного бюджета РСФСР за 1940 г. По предварительным данным, бюджет исполнен по доходам в сумме 24.205 млн. руб., а по расходам — в сумме 23.698 млн. руб. (без средств, переданных союзному бюджету). Таким образом, доходы превысили расходы на 507 млн. руб.

В народное хозяйство вложено 4.513 млн. руб. и на социально-культурные мероприятия — 16.204 млн. руб.

Бюджеты автономных республик и местные бюджеты составили 19.153 млн. руб.

Таковы предварительные итоги исполнения бюджета за прошлый год.

## II. Доходы бюджета РСФСР на 1941 год

Доходы государственного бюджета РСФСР на 1941 год определены Советом Народных Комиссаров РСФСР в 24.988 млн. руб.

Доходная часть бюджета состоит из следующих основных источников:

## IV СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 1-го СОЗЫВА

## Продолжение доклада товарища Посконова А. А.

Должен сказать, что в прошлом году многие финансовые органы слабо осуществляли контроль за своевременным поступлением в бюджет начисленных сумм налога, а исполнительные комитеты местных советов недостаточно проверяли работу по государственным доходам и выполнению хозорганами финансовых обязательств перед бюджетом.

Ревизоры Наркомфина установили, что в Курске и Белгороде свыше 40 проц. хозорганов не вносило в срок платежей. Около половины хозяйственных организаций Костромы и Рыбинска состояло в числе недоимщиков. В городе Курске директор молочного завода Ляшик систематически задерживал уплату налога с оборота, в то время как на расчетном счете завода всегда имелись крупные суммы денег.

До сих пор еще находятся и такие хозяйственные организации, которые несвоевременно представляют в финорганы налоговую отчетность и не всегда полностью показывают в отчетах подлежащую начислению сумму налога с оборота. За прошлый год инспекторы госдоходов дополнительно начислили налога по таким хозорганам свыше 387 млн. рублей!

Одна эта сумма показывает, какое большое значение имеет проверка налоговых отчетов. Между тем, в 1940 году во многих финансовых отделах налоговые отчеты хозорганов подолгу лежали непроверенными, чем наносился явный ущерб бюджету.

Руководители хозяйственных организаций обязаны строго соблюдать интересы государственного бюджета, а финансовые работники во время и тщательно проверять налоговые отчеты и решительно пресекать нарушения государственной платежной дисциплины.

В рядах финансовых работников имеется немало инспекторов-отличников, успешно выполняющих план. Эти инспекторы хорошо знают хозяйство, содействуют устранению недостатков в производстве и товарообороте и помогают изыскивать местные ресурсы. В 1940 г. в ряде городов и районов, по инициативе передовых инспекторов, были организованы новые производства.

Широчайшие возможности в деле использования всех местных ресурсов дает постановление Совнаркома Союза ССР и Центрального Комитета ВКП(б) от 9 января 1941 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья».

Это постановление возлагает на местные советы и финансовые органы ответственные задачи. Финансовые работники должны лучше знать экономику своего района и способствовать максимальному использованию местных ресурсов для увеличения выпуска товаров широкого потребления и продуктов питания.

## Налоги и сборы с населения

Поступления в бюджет от налогов и сборов с населения и подоходного налога с колхозов в 1941 г. должны составить свыше 3 млрд. руб.

На III сессии Верховного Совета РСФСР депутаты указывали, что Наркомфин слабо руководит работой по налогам, не уделял необходимого внимания организации массовой работы.

Эти совершенно правильные указания депутатов учтены Наркомфином. За прошлый год финансовые органы добились некоторого улучшения налоговой работы. Начиная со второго квартала 1940 г., планы по налогам и сборам систематически выполняются. План третьего квартала 1940 г. был выполнен всеми АССР, крайями и областями.

Значительно уменьшилась и недоимка. На 1 января 1940 г. она составляла по сельским платежам 380 млн. руб., а на 1 января 1941 г. снизилась до 87 млн. или почти в 4,5 раза.

Полнее были учтены в 1940 году доходы хозяйств и в более короткие сроки собран сельхозналог.

Улучшению качества налоговой работы способствовал организованный Наркомфином общественный смотр работы налоговых инспекторов и агентов. Лучше других провели смотр и выполнили план финансовые органы Архангельской и Молотовской областей и Калмыцкой АССР.

Надо признать, однако, что часть финансовых отделов не обеспечивает еще безнедоимочного поступления платежей. Некоторые финансовые отделы допускали необоснованное списание налоговой недоимки. Это имело место в Чувашской АССР, Курской, Рязанской и других областях.

VIII сессия Верховного Совета СССР утвердила новый закон о подоходном налоге с колхозов и внесла изменения в закон о сельхозналоге. Изменены порядок обложения колхозов, а также устаревшие нормы доходности и ставки по сельхозналогу.

Новые законы безусловно улучшают систему налогового обложения и служат дальнейшему укреплению колхозного строя. Местные советы и финансовые органы должны разъяснить населению эти законы и обеспечить правильное их проведение.

## Государственные займы и вклады

Неуклонный рост материального благосостояния советского народа и активная поддержка трудящимися всех мероприятий партии и правительства обеспечили успешное размещение в 1940 г. займа Третьей пятилетки выпуска третьего года.

Подписка на заем составила по РСФСР 6.124 млн. руб., т. е. почти на 1 миллиард больше, чем в 1939 г., а количество подписчиков возросло до 40 миллионов человек.

Эти цифры свидетельствуют об исключительных успехах советских займов, о стремлении советского народа еще более укрепить могущество социалистического государства, о преданности миллионов трудящихся делу партии Ленина—Сталина! (Аплодисменты).

Особенно успешно прошла подписка на заем в Москве и Ленинграде, Ростовской, Молотовской, Тамбовской областях, Удмуртской, Крымской АССР. Во многих районах РСФСР колхозное крестьянство внесло средства по подписке на заем буквально в несколько дней.

В 1941 г. отчислений от государственных займов в бюджет РСФСР предусмотрено 2.256 млн. руб. из общей суммы поступлений на территории нашей республики в 6.692 млн. руб.

В нашей стране из года в год растет сеть сберегательных касс. Почти во всех крупных сельских советах и рабочих поселках имеются сберегательные кассы. В 1941 г. на территории республики будут работать 28.600 касс.

В настоящее время в сберегательных кассах хранят свои сбережения 11.600 тыс. вкладчиков.

Должен сказать, что наши сберегательные кассы работают еще неудовлетворительно. Работники сберегательных касс обязаны четко, культурно обслуживать вкладчиков и держателей облигаций государственных займов, разъяснять широким слоям населения выгоды и преимущества хранения средств в сберегательных кассах, привлекать в государственные кассы новых вкладчиков.

Особое внимание необходимо обратить на укрепление комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу и усиление их деятельности.

Приток вкладов населения в сберегательные кассы зависит от хорошо поставленной работы по обслуживанию вкладчиков, от умелой пропаганды сберегательного дела и от той помощи, какую окажут сберегательным кассам местные советские и общественные организации.

## Государственное страхование

Не меньшего внимания заслуживает работа по государственному страхованию. Закон об обязательном окладном страховании, принятый VI сессией Верховного Совета СССР, способствует дальнейшему организационно-хозяйственному укреплению колхозов.

В прошлом году имущество колхозов и колхозников было застраховано на 23.500 млн. руб. больше, чем в 1939 г. План окладного страхования выполнен полностью.

Увеличилось поступление платежей и по добровольным видам страхования. Однако, план добровольных платежей в 1940 году недовыполнен.

Колхозы, колхозники, рабочие и служащие через госу-

дарственное страхование получают большую денежную помощь. Только за один прошлый год органы Госстраха возместили страховых убытков на 837 млн. руб.

Рост материального благосостояния трудящихся нашей страны создает большие возможности для развития всех видов государственного страхования, особенно коллективного страхования жизни и страхования домашнего имущества.

Задача страховых работников—всемерно использовать эти возможности.

В работе по привлечению широких масс рабочих и служащих к коллективному страхованию жизни большую помощь могут оказать профессиональные организации.

Особое внимание нужно обратить на развитие добровольных видов страхования на селе. Большая роль в этом деле принадлежит агентам по добровольному страхованию. Органы государственного страхования должны шире развернуть сеть агентов и улучшить руководство их работой.

Разрешите, товарищи депу-

таты, на этом закончить характеристику доходной части государственного бюджета РСФСР.

Финансовая программа 1941 года требует безусловного выполнения всеми отраслями народного хозяйства производственных планов, заданий по снижению себестоимости и планов накоплений. Каждая хозяйственная организация и каждый гражданин должны в срок и полностью выполнять свои финансовые обязательства перед государством.

Исполнительные комитеты советов и финансовые органы обязаны всемерно укреплять платежную дисциплину и настойчиво бороться за то, чтобы финансовый план выполнялся изо дня в день, по всем платежам, чтобы каждый рубль, записанный в бюджет, поступал своевременно.

Мощный производственный подъем, которым советский народ ответил на решения XVIII Всесоюзной партийной конференции, дает полную уверенность в том, что доходная часть государственного бюджета РСФСР будет выполнена успешно.

## III. Расходы государственного бюджета РСФСР на 1941 год

Расходы государственного бюджета РСФСР на 1941 год Советом Народных Комиссаров установлены в 24.978 млн. рублей.

Средства государственного бюджета направляются:

(в миллионах рублей)

Назначение расходов	Сумма
ВСЕ РАСХОДЫ	24.978
В том числе:	
1) Народное хозяйство	4.970
В том числе:	
а) промышленность	1.121
б) сельское хозяйство	1.522
в) коммунально-жилищное хозяйство	1.693
2) Социально-культурные мероприятия	16.987
3) Управление и судебные органы	2.584
4) Прочие расходы	437

Более двух третей бюджетных средств выделяется в 1941 году на дальнейшее развитие социалистической культуры.

Таким образом, государственный бюджет РСФСР является в основном бюджетом социально-культурного строительства, что полностью отвечает его роли в общей бюджетной системе СССР.

Перехожу к характеристике отдельных расходов.

## Финансирование капитального строительства

Объем капиталовложений установлен на 1941 г. в размере 1.395.500 тыс. руб. Эта сумма, однако, не отражает

всех капитальных затрат, которые осуществляются на территории нашей республики, в соответствии с утвержденным народнохозяйственным планом Союза ССР на 1941 г.

Как указывал в своем докладе на XVIII Всесоюзной партийной конференции т. Вознесенский, объем всех капитальных работ по РСФСР растет в 1941 году по сравнению с 1940 г. на 50 проц.

«...капиталовложения в районах Урала и Западной Сибири,—говорил т. Вознесенский,—растут на 58 проц., в районах Юго-Востока—на 66 проц. и в районах Севера и Северо-Запада—на 147 проц. Здесь создаются новые мощные промышленные базы Советского Союза».

Принятая на 1941 г. Центральным Комитетом ВКП(б) и Советом Народных Комиссаров Союза ССР программа строительства новых и расширения существующих промышленных предприятий будет способствовать дальнейшему мощному подъему народного хозяйства и укреплению обороноспособности нашей родины.

На финансирование капитального строительства по подведомственному РСФСР хозяйству намечается израсходовать из государственного бюджета 897.100 тыс. руб. и за счет средств хозяйственных организаций 498.400 тыс. руб. Таким образом, бюджетными ассигнованиями покрывается 64,3 проц. всех затрат на эту цель.

(Продолжение смотрите на 3-й странице).

## IV СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 1-го СОЗЫВА

## Продолжение доклада товарища Посконова А. А.

По отдельным наркоматам собственными средствами должна быть обеспечена подавляющая часть капитальных затрат, в частности, по Наркоммолпрому—97,8 проц., по Наркомторгу—94,4 проц. и по Наркомпищепрому—92,9 проц.

Руководители наркоматов, главков, трестов и предприятий обязаны во время и полностью вносить средства хозяйственных организаций на капитальное строительство. В прошлом году некоторые наркоматы задерживали эти средства и тем самым затрудняли финансирование строительства. Нельзя больше допускать повторения таких явлений.

Финансовым органам и банкам необходимо строже контролировать своевременность поступления средств хозорганов на капитальное строительство.

Сверх указанного мною объема капитальных работ предусматриваются еще внеплановые затраты в сумме 2.304.300 тыс. руб.

Из государственного бюджета РСФСР на внеплановые затраты отпускается 1.486.200 тыс. руб., или 64,5 проц. потребности, остальная часть покрывается из средств хозяйственных организаций.

За прошлый год в РСФСР построен целый ряд новых предприятий и большое количество социально-культурных учреждений, в том числе 676 школ, 118 больниц, 77 детских яслей.

Однако, по некоторым отраслям капитальное строительство осуществлялось неудовлетворительно. Наркомат текстильной промышленности выполнил свой план всего на 85,8 проц. Не выполнен по Наркомтекстильпрому и план ввода в действие новых производственных мощностей.

Правительство обязало Наркомат местной топливной промышленности и исполнительные комитеты Свердловского, Челябинского и Молотовского областных советов построить в прошлом году (не позднее сентября) по несколько новых угольных шахт. В Свердловской области, хотя и с запозданием, решение Правительства было выполнено. А вот в Молотовской и Челябинской областях фактически введено в эксплуатацию шахт только в пределах 40 проц. плана. Произошло это, в частности, и потому, что Наркомат местной топливной промышленности своевременно не обеспечил стройки технической документацией.

В Смоленске имеется строительная контора Торфяного треста этого наркомата. Как она работала в 1940 г.? Производственный план выполнен лишь на 55,7 проц., стоимость строительных работ повышена на 27 проц., допущено огромное превышение накладных расходов и, в результате, год закончен с убытком почти в миллион рублей.

На предыдущих сессиях Верховного Совета резкой кри-

тике была подвергнута деятельность местных строительных трестов. Нужно отметить, что в 1940 году работа их несколько улучшилась. Отдельные областные тресты дали хорошие показатели. Например, Архангельский трест выполнил программу за 1940 г. на 105,1 проц., снизил стоимость строительства на 12,8 проц. и получил сверхплановой прибыли 711 тыс. руб.

Однако, многие областные тресты работают еще плохо. Рязанский строительный трест на 47 проц. недовыполнил своей программы, закончив год с убытком в 229 тыс. руб. Пензенский трест работал еще хуже. Убыток по этому тресту—992 тыс. руб. Попрежнему крайне неудовлетворительно работал Омский областной строительный трест. Программа недовыполнена им на 45 проц.

Плохая работа строительных трестов объясняется бесхозяйственностью, превышением установленных норм накладных и административно-хозяйственных расходов на стройках, перерасходами фондов заработной платы, нерациональным использованием строительных материалов и оборудования.

Наркомат и местные советы обязаны принять все меры к выполнению в 1941 г. плана капитального строительства. Особое внимание при этом должно быть обращено на внедрение скоростных методов.

Задача финансовых органов и спецбанков—всемерно усилить контроль за освоением средств на капитальное строительство, укрепить хозрасчет и финансовую дисциплину на стройках.

### Финансирование оборотных средств

Государственные хозяйственные организации РСФСР на 1 января 1941 г. имели собственных оборотных средств 9.153.200 тыс. руб. Прирост оборотных средств за 1941 г. должен составить 480.500 тыс. руб. На покрытие недостатка оборотных средств хозорганов предусматривается 497.200 тыс. руб.

Таким образом, общим объемом пополнения оборотных средств хозяйственных организаций определен на 1941 г. в 977.700 тыс. руб., из которых покрывается 518.200 тыс. руб. из государственного бюджета и 459.500 тыс. из накоплений хозяйственных организаций.

Отпускаемые ассигнования обеспечивают промышленности, совхозам и другим хозяйственным организациям необходимые условия для нормальной производственной работы и выполнения плана накоплений и платежей в бюджет.

Должен сказать, что из-за беззаботного отношения части хозяйственников к экономике и финансам некоторые наши предприятия используют собственные оборотные средства неправильно. Отчеты за 1940 г.

показывают, что фактические остатки сырья, материалов, готовой продукции в ряде случаев значительно превышают установленные нормы. Образование сверхнормативных запасов омертвляет средства, создает финансовые затруднения и нарушает нормальную деятельность хозяйственных организаций.

Республиканская легкая промышленность на 1 января 1941 г. имела сверхплановые остатки товарно-материальных ценностей в сумме 25.313 тыс. руб.

На стекольном заводе имени Дунаевского в Калининской области запасы этих ценностей составили 1.721 тыс. руб., превысив норматив на 786 тыс. руб. Такое значительное превышение норматива было вызвано затовариванием готовыми изделиями.

Хозяйственники этого завода своевременно не позаботились о таре и упаковочных материалах, а это задержало отгрузку готовой продукции. Из поданных в сентябре—декабре для этой цели 109 железнодорожных вагонов было погружено только 53. В результате значительное количество готовых изделий осталось в конце года на заводе.

Большую роль в образовании излишних запасов, как отметила XVIII Всесоюзная партийная конференция, играет неудовлетворительная постановка на предприятиях учета оборудования, сырья и готовой продукции. О плохом состоянии учета товарно-материальных ценностей говорят, в частности, такие факты.

На предприятиях треста Росчермет Наркома местной промышленности при проведении в 1940 г. инвентаризации было выявлено недостач более чем на два миллиона рублей и излишков на 1.290 тыс. руб. По тресту Росинструмент недостач обнаружено на два миллиона, а излишков на 1.700 тыс. руб.

Не ясно ли, что при таком учете хозяйственники из трестов Росчермет и Росинструмент в ряде случаев работали вслепую! Плохое состояние учета не дает возможности правильно руководить предприятиями.

Или возьмем Наркомат мясомолочной промышленности. Тресты этого наркомата систематически задерживают отчеты. Ивановский мясотрест представил своему главку баланс за первый квартал 1940 г. только 23 мая, т. е. с опозданием на 28 дней, а за второй квартал—21 августа или с опозданием на 27 дней. Спрашивается, какое оперативное значение могли иметь эти отчеты?

В соответствии с указаниями XVIII Всесоюзной партийной конференции, надо повернуть внимание наших хозяйственников к вопросам учета. Чем чаще хозяйственники будут заглядывать в баланс, тем лучше у них пойдет дело, тем быстрее они могут принимать

меры к устранению многих недостатков и нарушений.

Нужно заметить, что в 1940 г. отдельные хозорганы продолжали практику незаконного использования оборотных средств на капитальное строительство. По республиканской промышленности Наркомлеса вложено из оборотных средств в капитальное строительство 1.600 тыс. руб., а по системе Наркомсовхозов РСФСР только за 9 месяцев—13.400 тыс. руб.

Надо положить предел этой недопустимой практике. Руководители наркоматов, главков и трестов обязаны упорядочить снабжение предприятий и привести запасы товарно-материальных ценностей в соответствие с действительными нуждами производства.

Финансовым органам и банкам надо тщательнее контролировать правильность использования оборотных средств предприятий и добиваться максимального использования резервов.

Каждая копейка, каждый килограмм топлива и сырья в нашем социалистическом хозяйстве должны быть использованы правильно и с наибольшим эффектом. Для этого наши хозяйственники, выполняя указания товарища Сталина, должны по-настоящему овладеть производством, его техникой, его финансово-экономической стороной.

Разрешите, товарищи депутаты, остановиться еще на работе Наркомата совхозов и Наркомата торговли.

Выполняя решение XVIII съезда ВКП(б) о превращении совхозов в высокопроизводительные и высокорентабельные хозяйства, ряд совхозов добился в 1940 г. хороших показателей в своей работе. Нельзя все же не подчеркнуть, что многие совхозы работают еще неудовлетворительно. В значительной степени в этом повинен и сам Наркомат совхозов РСФСР.

Несмотря на критику деятельности Наркомата совхозов на предыдущих сессиях Верховного Совета, этот наркомат не обеспечил выполнения в 1940 г. производственной программы совхозов и их обязательств перед государством.

Финансовое хозяйство совхозов до сих пор не упорядочено. Настоящей борьбы за государственную финансовую дисциплину не проводится. Ведомственный контроль Наркомата совхозов обривался в 1940 г. 440 предприятий из 980. Свыше 40 проц. совхозов и предприятий совершенно не ревизовалось по два—три года. Наркомат совхозов должен навести твердый большевистский порядок в своем хозяйстве и укрепить финансовую дисциплину.

Система Наркомторга выполняла в 1940 г. свои обязательства перед бюджетом, но, как и в прошлые годы, допустила большие потери и непроизводительные расходы.

В системе Наркомторга до

сих пор слабо поставлен контроль за сохранностью государственных средств. По этой причине крупные средства нередко растрояживаются.

Наркомат торговли обязан установить строжайший контроль за расходованием государственных средств в своей системе, умело подбирать и повседневно проверять свои кадры.

### Финансирование социально-культурных мероприятий

На XVIII съезде ВКП(б) товарищ Сталин, характеризуя огромные успехи нашей страны в области культурного строительства, говорил:

«С точки зрения культурного развития изроста отчетный период был поистине периодом культурной революции. Внедрение в жизнь всеобщего обязательного первоначального образования на языках национальностей СССР, рост числа школ и учащихся всех ступеней, рост числа выпускаемых высшими школами специалистов, создание и укрепление новой, советской интеллигенции,—такова общая картина культурного подъема народа». После XVIII съезда партии народное просвещение, здравоохранение, наука и искусства получили в нашей стране дальнейшее развитие.

В 1941 г. из государственного бюджета РСФСР на социально-культурные мероприятия выделяется почти 17 миллиардов рублей, в том числе на просвещение—9.405 млн. руб., на здравоохранение—5.553.100 тыс. руб., на социальное обеспечение и социальное страхование—1.999.500 тыс. руб.

Почти 40 проц. средств государственного бюджета РСФСР направляются на нужды народного образования. Выделение такой большой суммы на просвещение полностью отвечает задаче, поставленной XVIII съездом ВКП(б): осуществить в третьей пятилетке всеобщее десятилетнее обучение в городах и завершить всеобщее семилетнее обучение в деревне и во всех национальных республиках.

В 1941 г. в школах РСФСР будет обучаться свыше 20 млн. человек, или на 900 тыс. больше, чем в 1940 г. В детских садах будет воспитываться 387 тыс. и в детских домах до 200 тыс. детей. Ассигнования на подготовку кадров дают возможность довести число учащихся в вузах до 182 тыс. и в техникумах до 387 тыс. человек.

Исключительное внимание в нашей стране уделяется народному здравоохранению. Достаточно сказать, что из 25-миллиардного бюджета РСФСР на охрану здоровья трудящихся выделяется почти четвертая часть—5.553,1 млн. руб. Это на 641 млн. руб., или на 13 проц. превышает расходы 1940 г.

(Продолжение на 4-й странице),

## IV СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 1-го СОЗЫВА

## Продолжение доклада товарища Посконова А. А.

Предусмотренные по бюджету ассигнования позволят развернуть 9.640 новых коек в городских и сельских больницах и расширить сеть постоянных детских яслей более, чем на 45 тыс. мест. Значительно расширяется сеть детских консультаций, амбулаторий и детских больниц.

Число амбулаторных врачей увеличивается на 4.637, из них 3.234 врача направляются в сельские местности. Почти три четверти всех сельских советов РСФСР в 1941 г. будут иметь медицинские учреждения.

Крупные ассигнования предусматриваются на капитальный ремонт лечебных учреждений. Объем этих затрат, по сравнению с прошлым годом, повышается на 50 проц. Пять миллионов рублей отпускается на приспособление и ремонт квартир сельских врачей.

Возрастают и расходы на социальное обеспечение. На выдачу пенсий и пособий предусмотрено 1.740 млн. руб. против 1.586 млн., израсходованных в 1940 г.

Несколько слов о работе органов народного просвещения и здравоохранения. В течение 1940 г. Наркомпрос, совместно с исполкомами местных советов, провел работу по рационализации школьной сети. Выявленные при этом большие внутренние резервы направлены на укрепление материальной базы школ.

Проверка финансового хозяйства низовых учреждений просвещения показала, что отпускаемые государством средства расходуются в ряде случаев неправильно. В частности, допускаются перерасходы фондов заработной платы.

Серьезные недочеты имеются и в учреждениях здравоохранения. Бойки в некоторых детских яслях используются недостаточно. Что мы на этом теряем, видно хотя бы из того, что при лучшем использовании имеющихся коек можно было бы дополнительно обслужить до 30 тысяч детей.

Ассигнования на здравоохранение кое-где расходуются не по назначению. Так, исполком Сталинградского областного совета из средств на борьбу с малярией использовал 90 тыс. руб. на ремонт своего санатория в Сочи.

Нельзя обойти молчанием и слабое использование в 1940 г. сумм, ассигнованных на нужды здравоохранения и просвещения. Наше правительство ежегодно отпускает огромные средства на школы, больницы, клубы, библиотеки, ясли и другие социально-культурные учреждения. Необходимо, чтобы органы народного образования и здравоохранения расходовали эти средства по-хозяйски, с наибольшей пользой для дела.

Наркомпросу и Наркомздраву надо укрепить финансовую

дисциплину в своих учреждениях, обратить особое внимание на улучшение работы внутриведомственного финансового контроля и обеспечить проведение ревизий подведомственных учреждений не реже одного раза в год.

Важнейшей задачей местных советов и финансовых органов является бесперебойное финансирование всех социально-культурных мероприятий.

**Расходы на управление**

Товарищи депутаты! Правительство провело в 1940 году ряд мер по упрощению и удешевлению государственного аппарата.

Штаты управленческого аппарата сокращены по республиканским учреждениям на 3.295 единиц, по местному аппарату на 14.502 единицы и по хозяйственным организациям и предприятиям — на 105.093 единицы. Экономия от этого сокращения составила 43 млн. руб. в месяц.

Расходы на управление по государственному бюджету и содержанию судебных учреждений намечены в сумме 2.584.200 тыс. р. По сравнению с планом, утвержденным Верховным Советом на 1940 г., эти расходы уменьшаются на 206 млн. руб.

В государственный бюджет Союза ССР включено 2 млрд. руб. экономии от дальнейшего сокращения управленческого аппарата. Часть этих средств должна быть получена от сокращения аппарата в РСФСР.

Таким образом, работа по улучшению и удешевлению управленческого аппарата, в особенности по хозяйственным организациям и предприятиям, должна неослабно продолжаться и в текущем году.

Структура многих наших хозяйственных организаций очень громоздка, а штаты их часто крайне раздуты.

Вот, например, отдел снабжения Главхимпрома на 36 служащих управленческого аппарата имеет 16 секторов и групп. Начальников различных рангов и старших в этом отделе 29, а рядовых работников только 7. Следовательно, на каждого работника приходится по четыре руководителя.

Или вот отдел снабжения Ростбазмахорстреста. Штат здесь небольшой — всего 8 человек, зато все старшие: инженеры — старшие, товароведы — старшие. Не старший только один сотрудник.

Не лучше обстоит дело и в ряде хозяйственных предприятий. Управленческий аппарат электроарматурного завода московского городского управления местной промышленности разбит на 13 отделов. В отделе главного механика всего 2 сотрудника, а отдел технического контроля состоит из одного начальника. На 144 производственных рабочих имеется 66 служащих. На пер-

вом красочном заводе ОГИЗ-а на 66 рабочих приходится 62 служащих, или почти на каждого рабочего по одному служащему.

Искоренение структурных и штатных излишеств в аппарате является неотложной задачей всех руководителей учреждений, предприятий и финансовых органов. Мы должны решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям штатной дисциплины.

Финансовые органы при проверке штатов в 1940 г. выявили большое количество нарушений, в частности, 60 тыс. сверхштатных должностей и 234 тыс. самовольно повышенных ставок заработной платы. Обнаружены факты обхода законов для увеличения заработной платы служащих путем перевода их в высшие категории и переименования должностей.

Недавно московскому областному финансовому отделу был представлен на рассмотрение проект штата ремонтно-бытовой конторы московского областного промсовета.

Проектом предусматривались такие должности: старший инженер по починке обуви, старший инженер по починке одежды, старший инженер по ремонту упряжи и инженер по организации и снабжению оборудованием и инструментом.

Нужно сказать, что некоторые исполнительные комитеты советов и совнаркомы автономных республик сами подавали пример нарушения штатной дисциплины, вынося незаконные решения о повышении заработной платы служащих. Такие решения были приняты в 1940 г. исполкомами Куйбышевского и Курского областных советов, Совнаркомом Чечено-Ингушской АССР и другими.

Вместе с тем и финансовые органы, на которые возложен контроль за штатами, не только не боролись по-настоящему за штатную дисциплину, но во многих случаях сами нарушали законы о заработной плате.

Проверка регистрации штатов по 25 краям и областям показала, что финансовые органы зарегистрировали в 1940 г. свыше 8 тыс. незаконно повышенных ставок — почти на 8,5 млн. руб. в год.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР в своем постановлении от 19 марта этого года отметил совершенно неудовлетворительное состояние штатной работы в финансовых органах.

Необходимо в кратчайший срок устранить недостатки в штатном деле. Надо уделить особое внимание работе по дальнейшему улучшению и удешевлению управленческого аппарата и упорядочению его структуры, а также резко усилить контроль за соблюдением штатной дисциплины и за расходованием государственных

средств на административно-управленческие нужды.

Поступление в государственный бюджет Союза ССР экономии от дальнейшего сокращения управленческого аппарата должно быть полностью обеспечено.

Важное значение имеет контрольно-ревизионная работа финорганов.

Контрольно-ревизионный аппарат Наркомфина в центре и на местах обревизовал в 1940 г. 32.175 местных бюджетов, что составляет 71 проц. к общему их числу. Обревизовано также 77.328 бюджетных учреждений и 2.415 хозяйственных организаций. При ревизиях было выявлено не мало нарушений финансово-бюджетной дисциплины.

В докладе на VIII сессии Верховного Совета Союза ССР о государственном бюджете Народный комиссар финансов Союза тов. Зверев особо подчеркнул, что образование наркомата государственного контроля ни в какой мере не освобождает финансовые органы от возложенного на них финансового контроля, от борьбы с потерями, бесхозяйственностью, незаконными тратами государственных средств.

Финорганов должны всемерно усилить контрольно-ревизионную работу, активнее бороться за государственную финансово-бюджетную дисциплину, предупреждать финансовые нарушения.

(Окончание смотрите в следующем номере).

## IV Сессия Верховного Совета РСФСР

2 апреля в Кремле продолжала свою работу IV Сессия Верховного Совета РСФСР 1-го созыва.

На утреннем и вечернем заседаниях проходили прения по докладу Народного Комиссара Финансов РСФСР тов. Посконова о государственном бюджете РСФСР на 1941 год.

Депутат Староторжский сообщил, что по Калининской области в сравнении с прошлым годом только по хозяйственным учреждениям областного подчинения управленческие расходы и расходы по содержанию штатов сокращены на 26,3 проц. Однако работа в этом направлении далеко не закончена.

Анализируя бюджет Московской области, депутат Васильев указал, что за последние 4 года собственные доходы области увеличились в бюджете в 2,5 раза. В 1941 году промышленность Московской области даст бюджету в 3 с лишним раза больше, чем в начале третьей пятилетки.

Депутат Сомов привел цифры бюджета Чувашской АССР, свидетельствующие о значительном росте ассигнований на социально-культурное строительство. О росте местных бюджетов говорил депутат Жильцов. Бюджет Ленинградской области, например, по сравнению с 1932 годом возрастает в этом году в 4 раза.

Об огромных переменах в области хозяйства и куль-

туры Мордовской АССР говорил депутат Куприянов. Только за 3 года третьей пятилетки в промышленное, сельскохозяйственное и социально-бытовое строительство Мордовии вложено 108,5 млн. руб. В 1941 году должны войти в эксплуатацию 134 новых предприятия местной промышленности и кустарно-промышленной кооперации.

Народный комиссар местной топливной промышленности РСФСР тов. Баусин говорил о выполнении поставленной XVIII съездом партии задачи создать новые базы добычи местных углей и по мере их развития переводить предприятия местной промышленности, коммунальные предприятия, школы, больницы и учреждения с дальнепривозного топлива на местное.

Нарком рыбной промышленности РСФСР г. Сбродов в своем выступлении отметил существенные недостатки в работе наркомата, канцелярско-бюрократические методы руководства трестами и предприятиями. Наркомат еще слабо организует работу рыболовецких колхозов.

2 апреля на заседаниях сессии выступили так же депутаты Кавалеров, Соболев, Веточкин, Журавлев, Новиков, Кузнецов, Трегьяков, Чернокозов, Баранов, Динмухаметов, Гекман, председатель Ивановского облсовета Пелевин.

(ТАСС).

Врид. редактора И. ЩЕЛЧКОВ.

ТЕЛЕФОНЫ: Кабинет редактора 45, общий редакционный, 46 типографии 47

Подписная плата 2 рубля 55 коп. в месяц

Тираж 3450 экз.

Адрес редакции: Сергач, Ленинская улица, 32

МУ 6484

Издатель Райсовет.

Типография газеты «Коллективный труд» г. Сергач