

IV СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 1-го СОЗЫВА

О государственном бюджете РСФСР на 1941 год

Доклад Народного Комиссара Финансов РСФСР тов. Посконова А. А.

Товарищи депутаты! Совет Народных Комиссаров РСФСР вносит на ваше рассмотрение и утверждение государственный бюджет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на 1941 г. Бюджет РСФСР, составленный на основе народнохозяйственного плана, отражает дальнейший хозяйственный и культурный подъем Российской Федерации.

Мы го ациональный народ нашей республики вместе со всеми народами Советского Союза ведет большую созидательную работу, направленную к разрешению исторической задачи — догнать и перегнать в экономическом отношении наиболее развитые капиталистические страны.

Программа социалистического строительства в четвертом году третьей сталинской пятилетки, принятая XVIII Всесоюзной партийной конференцией, встречена трудящимися Советского Союза с огромным воодушевлением. Советские люди знают, что путь, по которому ведет их большевистская партия и великий Сталин, — это путь новых побед коммунизма! (Аплодисменты).

I. Предварительные итоги исполнения государственного бюджета РСФСР за 1940 год

Товарищи депутаты Верховного Совета! Хозяйственные итоги 1940 г. показывают, что в братской семье народов великого Советского Союза больших успехов добились и народы Российской Федерации.

Продукция государственной и кооперативной промышленности РСФСР по сравнению с 1939 г. выросла на 9,2 проц. Особенно быстро росла продукция промышленности во второй половине 1940 г. Производственная программа по девяти промышленным наркоматам по отношению к соответствующему периоду 1939 г. выполнена: в третьем квартале — на 110,2 проц и в четвертом квартале — на 113,3 проц.

Это явилось следствием значительного повышения производительности труда на основе успешного выполнения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г.

Наши успехи в области промышленности были бы еще более значительными, если бы этому не препятствовали серьезные недостатки, о которых говорил в своем докладе на

XVIII Всесоюзной партийной конференции тов. Маленков.

Товарооборот государственной торговли и потребительской кооперации на территории РСФСР увеличился в 1940 г. до 117 100 млн. руб. вместо 114 400 млн. в 1939 г.

По пути подема идет и сельское хозяйство. Социалистическое земледелие, оснащенное передовой техникой, становится все более продуктивным. У колхозов и совхозов есть все необходимое, чтобы полностью осуществить задание товарища Сталина о ежегодном производстве в СССР 7—8 миллиардов пудов зерна.

Подъем промышленности и сельского хозяйства обеспечил дальнейший рост благосостояния и культуры народов Российской Федерации.

Число учащихся в школах составило в 1940 г. 19 200 тыс. человек, а в высших учебных заведениях и техникумах — 505 тыс.

В городских больницах республики развернуто 10 586 новых коек, а в сельских — 4 430 новых коек. Количество ясельных мест возросло до 464 тыс.

Неуклонное развитие социалистического хозяйства создало благоприятные условия для исполнения государственного бюджета РСФСР за 1940 г. По предварительным данным, бюджет исполнен по доходам в сумме 24 205 млн. руб., а по расходам — в сумме 23 698 млн. руб. (без средств, переданных союзному бюджету). Таким образом, доходы превысили расходы на 507 млн. руб.

В народное хозяйство вложено 4 513 млн. руб. и на социально-культурные мероприятия — 16 204 млн. руб.

Бюджеты автономных республик и местные бюджеты составили 19 153 млн. руб.

Таковы предварительные итоги исполнения бюджета за прошлый год.

II. Доходы бюджета РСФСР на 1941 год

Доходы Государственного бюджета РСФСР на 1941 г. определены Советом Народных Комиссаров РСФСР в 24 988 млн. руб.

Доходная часть бюджета состоит из следующих основных источников:

в миллионах рублей	
Источники доходов	Сумма
ВСЕ ДОХОДЫ	24 988
В том числе:	
1. Отчисления от прибылей	7 210

2. Отчисления от налога с оборота 4 490
3. Подоходный налог и другие налоги с предприятий и организаций 2 511
4. Налоги и сборы с населения 2 578
5. Местные налоги и сборы 1 535
6. Отчисления от государственных займов 2 256

В государственном бюджете РСФСР на 1941 г. значительно повышается объем доходов от местного хозяйства. Это позволило уменьшить отчисления в бюджет РСФСР от государственных налогов и тем самым высвободить часть средств на общесоюзные нужды.

Перехожу к характеристике важнейших доходов бюджета.

ОТЧИСЛЕНИЯ ОТ ПРИБЫЛЕЙ

Прибыль государственных предприятий РСФСР на 1941 г. определена в сумме 8 628 млн. руб. против 6 864 млн. руб. в прошлом году и 3 624 млн. в 1938 г. Это на 25,7 проц. больше, чем в 1940 г. и почти в два с половиной раза выше, чем в 1938 г. Таким образом, прибыльность наших предприятий растет из года в год.

На 1941 г. отчисления от прибылей в бюджет установлены в 7 210 млн. руб. Это превышает отчисления от прибылей прошлого года на 35,5 проц., и в три раза отчисления 1938 г. За годы третьей сталинской пятилетки удельный вес этих доходов в бюджете повысился с 11 проц. до 28,8 проц.

Социалистическая промышленность нашей республики должна дать в 1941 г. 4 371 млн. руб. отчислений от прибылей, или на 19,7 проц. больше, чем в прошлом году. Отчисления от прибылей торговли составят 1 596 млн. руб. вместо 945 млн. руб. в 1940 году. Повышаются доходы и по другим отраслям хозяйства.

Только за счет снижения себестоимости на 1,35 проц. промышленность РСФСР должна обеспечить в этом году более 475 млн. руб. накоплений, а торговля за счет сокращения издержек обращения — 344 млн. руб. Отсюда ясно, какое большое значение имеет выполнение этих заданий.

В своем докладе на XVIII Всесоюзной партийной конференции тов. Маленков указывал:

«Большие убытки терпят наши предприятия вследствие пережога топлива, непроизводительного расхода сырья, больших отходов ценнейших материалов, неэкономного рас-

хода электроэнергии»... «Руководители многих предприятий, — говорил далее тов. Маленков, — привыкли к тому, что им все дается в готовом виде, забыли о хозрасчете, сжились с нарушениями финансовой дисциплины, сжились с бесхозяйственностью и равнодушием относятся к тому, что за материальным ущербом, нанесенным ими в результате плохого хозяйствования, расплачивается государство».

Эта характеристика относится и к промышленности РСФСР. Вот, к примеру, Наркомат лесной промышленности. Производственная программа выполнена им только на 83,7 проц. Себестоимость продукции возросла в 1940 г. против плана больше чем на 50 млн. руб.

Особенно велики потери вследствие бесхозяйственного использования механизированного транспорта. Достаточно сказать, что в октябре и ноябре механизированный транспорт на лесозаготовках простоял свыше 50 проц. времени.

Фабрично-заводская промышленность Наркомлеса недополнила плана накоплений почти на 12 млн. руб. и недодала республиканскому бюджету 7 500 тыс. руб.

Или вот Наркомат местной промышленности. Производственную программу этот наркомат выполнил, но качественные показатели его работы неудовлетворительны. Удорожание себестоимости продукции республиканской промышленности этого наркомата допущено в 1940 г. на 30 миллионов рублей.

На фабрике имени Сакко и Ванцетти треста школьных письмен принадлежностей себестоимость увеличилась против плана на 1 727 тыс. руб. Фабрика должна была снизить в 1940 г. себестоимость на 2,8 проц., а она увеличила ее на 5,8 проц.

Чем это было вызвано? Нарушением установленного технологического режима производства, массовой ломкой и дроблением стержней карандаша при механической обработке. Качественная приемка продукции по отдельным операциям отсутствовала. Борьба с браком не велась, бракоделы не выявлялись, убытки от брака по сравнению с 1939 г. возросли более чем в два с половиной раза. Сумма потерь этой фабрики по браку достигла за 1940 год 1 387 тыс. руб. В натуральном выражении это составляет более 7 млн. грифелей и почти 21 млн. карандашей. Такого количества хватило бы на то, чтобы дать

по одному карандашу всем детям, обучающимся в школах нашей Республики.

Большие потери понесла в прошлом году фарфоро-фаянсовая промышленность: убытки от боя и брака составили 5 200 тыс. руб., от пережога топлива и бесхозяйственности при заготовке и доставке топлива — 3 млн. руб., от превышения цеховых и общезаводских расходов — 3 700 тысяч руб. Из-за невыполнения плана по сортности продукции фарфоро-фаянсовая промышленность недополучила около 11 млн. руб. накоплений.

Немудрено, что в результате такого «хозяйствования» республиканская промышленность Наркомместпрома недополнила плана накоплений на 22 500 тыс. руб. и недодала республиканскому бюджету 19 600 тыс. руб.

Немало бесхозяйственности и по другим наркоматам.

Руководители наркоматов, главков, трестов и предприятий, в соответствии с указаниями XVIII Всесоюзной партийной конференции, обязаны решительно укрепить хозрасчет и финансовую дисциплину во всех отраслях хозяйства, повести беспощадную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством, направлять экономическую сторону деятельности предприятий так, чтобы планы по себестоимости и по прибылям безусловно выполнялись.

Финансовые органы должны глубже вникать в хозяйство, тщательнее проверять отчеты хозорганов, строже контролировать выполнение обязательств перед государственным бюджетом.

НАЛОГ С ОБОРОТА

Следующим важнейшим доходом в нашем бюджете является налог с оборота.

Планом развития народного хозяйства СССР в 1941 г. предусмотрен дальнейший рост промышленного производства и значительное увеличение товарооборота. Это создает прочную экономическую базу для выполнения плана по налогу с оборота.

Поступления по налогу с оборота в 1941 г. намечены по СССР почти в 125 млрд. руб. На территории Российской Федерации нами должно быть собрано свыше 84 млрд. руб. или на 10 млрд. больше чем в прошлом году. Отчисления от налога с оборота в бюджет РСФСР приняты в сумме 4 490 млн. рублей.

(Продолжение на 2 стр.)



# Продолжение доклада тов. Посконова

Должен сказать, что в прошлом году многие финансовые органы слабо осуществляли контроль за своевременным поступлением в бюджет начисленных сумм налога, а исполнительные комитеты местных советов недостаточно проверяли работу по государственным доходам и выполнение хозяйствами финансовых обязательств перед бюджетом.

Ревизоры Наркомфина установили, что в Курске и Белгороде свыше 40 проц. хозяйств не вносило в срок платежей. Около половины хозяйственных организаций Костромской и Рыбинской областей в числе недоимщиков. В городе Курске директор молочного завода Ляпик систематически задерживал уплату налога с оборота, в то время как на расчетном счете завода всегда имелись крупные суммы денег.

До сих пор еще находятся и такие хозяйственные организации, которые несвоевременно представляют в финорганы налоговую отчетность и не всегда полностью показывают в отчетах подлежащую начислению сумму налога с оборота. За прошлый год инспекторы госдоходов дополнительно начислили налога по таким хозяйствам свыше 387 млн. руб.

Одна эта сумма показывает какое большое значение имеет проверка налоговых отчетов. Между тем в 1940 году во многих финансовых отделах налоговые отчеты хозяйств подолгу лежали непроверенными, чем наносился явный ущерб бюджету.

Руководители хозяйственных организаций обязаны строго соблюдать интересы государственного бюджета, а финансовые работники во время и тщательно проверять налоговые отчеты и решительно пресекать нарушения государственной платежной дисциплины.

В рядах финансовых работников имеется немало инспекторов-отличников, успешно выполняющих план. Эти инспекторы хорошо знают хозяйство, содействуют устранению недостатков в производстве и товарообороте и помогают изыскивать местные ресурсы. В 1940 г. в ряде городов и районов по инициативе передовых инспекторов были организованы новые производства.

Широчайшие возможности в деле использования всех местных ресурсов дает постановление Совнаркома Союза ССР и Центрального Комитета ВКП(б) от 9 января 1941 г. «О мерах по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья».

Это постановление возлагает на местные советы и финансовые органы ответственность за достижение. Финансовые работники должны лучше знать экономику своего района и способствовать максимальному использованию местных ресурсов для увеличения выпуска товаров широкого потребления и продуктов питания.

## Налоги и сборы с населения

Поступления в бюджет от налогов и сборов с населения и подоходного налога с колхозов в 1941 г. должны составить свыше 3 млрд. руб.

На III сессии Верховного Совета РСФСР депутаты указывали, что Наркомфин слабо руководил работой по налогам, не уделял необходимого внимания организации массовой работы.

Эти совершенно правильные указания депутатов учтены Наркомфином. За прошлый год финансовые органы добились некоторого улучшения налоговой работы. Начиная со второго квартала 1940 г., планы по налогам и сборам систематически выполняются. План третьего квартала 1940 г. был выполнен всеми АССР, крайями и областями.

Значительно уменьшилась и недоимка. На 1 января 1940 г. она составляла по сельским платежам 380 млн. руб., а на 1 января 1941 г. снизилась до 87 млн. или почти в 4,5 раза.

Поднее были учтены в 1940 г. доходы хозяйства и в более короткие сроки собран сельхозналог.

Улучшению качества налоговой работы способствовал организованный Наркомфином общественный смотр работы налоговых инспекторов и агентов. Лучшие других провели смотр и выполнили план финансовые органы Архангельской и Молотовской областей и Калмыцкой АССР.

Надо признать, однако, что часть финансовых отделов не обеспечивает еще бездоимочного поступления платежей. Некоторые финансовые отделы допускали необоснованное списание налоговой недоимки. Это имело место в Чувашской АССР, Курской, Рязанской и других областях.

VIII сессия Верховного Совета СССР утвердила новый закон о подоходном налоге с колхозов и внесла изменения в закон о сельхозналоге. Изменены порядок обложения колхозов, а также устаревшие нормы доходности и ставки по сельхозналогу.

Новые законы безусловно улучшают систему налогового обложения и служат дальнейшему укреплению колхозного строя. Местные советы и финансовые органы должны разъяснить населению эти законы и обеспечить правильное их проведение.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАЙМЫ И ВКЛАДЫ

Неуклонный рост материального благосостояния советского народа и активная поддержка трудящимися всех мероприятий партии и правительства обеспечили успешное размещение в 1940 г. займа третьей пятилетки выпуска третьего года.

Подписка на заем составила по РСФСР 6 124 млн. руб. т. е. почти на 1 миллиард больше, чем в 1939 г., а количество подписчиков возросло до 40 миллионов человек.

Эти цифры свидетельствуют об исключительных успехах Советских займов, о стремлении советского народа еще более укрепить могущество социалистического государства, о преданности миллионов трудящихся делу партии Ленина-Сталина! (Аплодисменты).

Особенно успешно прошла подписка на заем в Москве и Ленинграде, Ростовской, Молотовской, Тамбовской областях, Удмуртской, Крымской АССР. Во многих районах РСФСР колхозное крестьянство внесло средства по подписке на заем буквально в несколько дней.

В 1941 г. отчислений от государственных займов в бюджет РСФСР предусмотрено 2.256 млн. руб. из общей суммы поступлений на территории нашей республики в 6.692 млн. руб.

В нашей стране из года в год растет сеть сберегательных касс. Почти во всех крупных сельских советах и рабочих поселках имеются сберегательные кассы. В 1941 г. на территории республики будут работать 28.600 касс.

В настоящее время в сберегательных кассах хранят свои сбережения 11.600 тыс. вкладчиков.

Должен сказать, что наши сберегательные кассы работают еще неудовлетворительно. Работники сберегательных касс обязаны четко, культурно обслуживать вкладчиков и держателей облигаций государственных займов, разъяснять широкому слою населения выгоды и преимущества хранения средств в сберегательных кассах, привлекать в государственные кассы новых вкладчиков.

Особое внимание необходимо обратить на укрепление комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу и усиление их деятельности.

Питок вкладов населения в сберегательные кассы зависит от хорошо поставленной работы по обслуживанию вкладчиков, от умелой пропаганды сберегательного дела и от той помощи, какую окажут сберегательным кассам местные советские и общественные организации.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ

Не меньшего внимания заслуживает работа по государственному страхованию. Закон об обязательном окладном страховании, принятый VI сессией Верховного Совета СССР, способствует дальнейшему организационно-хозяйственному укреплению колхозов.

В прошлом году имущество колхозов и колхозников было застраховано на 23.500 млн. руб. больше, чем в 1939 г. План окладного страхования выполнен полностью.

Увеличилось поступление платежей и по добровольным видам страхования. Однако план добровольных платежей в 1940 г. невыполнен.

Больше, колхозники, рабочие и служащие через государственное страхование получают большую денежную помощь. Только за один прошлый год

органы Госстраха возместили страховых убытков на 837 млн. рублей.

Рост материального благосостояния трудящихся нашей страны создает большие возможности для развития всех видов государственного страхования, особенно коллективного страхования жизни и страхования домашнего имущества.

Задача страховых работников — всемерно использовать эти возможности.

В работе по привлечению широких масс рабочих и служащих к коллективному страхованию жизни большую помощь могут оказать профессиональные организации.

Особое внимание нужно обратить на развитие добровольных видов страхования на селе. Большая роль в этом деле принадлежит агентам по добровольному страхованию. Органы государственного страхования должны шире развернуть сеть агентов и улучшить руководство их работой.

Разрешите, товарищи депутаты, на этом закончить характеристику доходной части государственного бюджета РСФСР.

Финансовая программа 1941 г. требует безусловного выполнения всеми отраслями народного хозяйства производственных планов, заданий по снижению себестоимости и планов накоплений. Каждая хозяйственная организация и каждый гражданин должны в срок и полностью выполнять свои финансовые обязательства перед государством.

Исполнительные комитеты советов и финансовые органы обязаны всемерно укреплять платежную дисциплину и настойчиво бороться за то, чтобы финансовый план выполнялся изо дня в день, по всем платежам, чтобы каждый рубль, записанный в бюджет, поступал своевременно.

Мощный производственный подъем, которым советский народ ответил на решения XVIII Всесоюзной партийной конференции, дает полную уверенность в том, что доходная часть государственного бюджета РСФСР будет выполнена успешно.

## III. Расходы государственного бюджета РСФСР на 1941 год

Расходы государственного бюджета РСФСР на 1941 г. Советом Народных Комиссаров установлены в 24.978 млн. руб.

Средства государственного бюджета направляются:

(в миллионах рублей)

Назначение расходов	Сумма
ВСЕ РАСХОДЫ	24.978
В том числе:	
1) Народное хозяйство	4.970
В том числе:	
а) промышленность	1.121
б) сельское хозяйство	1.522
в) коммунально-жилищное хозяйство	1.693
2) Социально культурные мероприятия	16.987

3) Управление и судебные органы 2.584

4) Прочие расходы 437

Более двух третей бюджетных средств выделяется в 1941 г. на дальнейшее развитие социалистической культуры.

Таким образом, государственный бюджет РСФСР является в основном бюджетом социально-культурного строительства, что полностью отвечает его роли в общей бюджетной системе СССР.

Перехожу к характеристике отдельных расходов.

## ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Объем капиталовложений установлен на 1941 г. в размере 1.395.500 тыс. руб. Эта сумма, однако, не отражает всех капитальных затрат, которые осуществляются на территории нашей республики, в соответствии с утвержденным народно-хозяйственным планом Союза ССР на 1941 г.

Как указывал в своем докладе на XVIII Всесоюзной партийной конференции т. Вознесенский, объем всех капитальных работ по РСФСР растет в 1941 г. по сравнению с 1940 г. на 50 проц.

«...капиталовложения в районах Урала и Западной Сибири,—говорил т. Вознесенский,—растут на 58 проц., в районах Юго-Востока—на 66 проц. и в районах Севера и Северо-Запада—на 147 проц. Здесь создаются новые мощные промышленные базы Советского Союза».

Принятая на 1941 г. Центральным Комитетом ВКП(б) и Советом Народных Комиссаров Союза ССР программа строительства новых и расширения существующих промышленных предприятий будет способствовать дальнейшему мощному подъему народного хозяйства и укреплению обороноспособности нашей родины.

На финансирование капитального строительства по подведомственному РСФСР хозяйству намечается израсходовать из государственного бюджета 897.100 тыс. руб. и за счет средств хозяйственных организаций 498.400 тыс. руб. Таким образом, бюджетными ассигнованиями покрывается 64,3 проц. всех затрат на эту цель.

По отдельным наркоматам собственными средствами должна быть обеспечена подавляющая часть капитальных затрат, в частности, по Наркоммашпрому—97,8 проц., по Наркомторгу—94,4 проц. и по Наркомпищепрому—92,9 проц.

Руководители наркоматов, главков, трестов и предприятий обязаны во время и полностью вносить средства хозяйственных организаций на капитальное строительство. В прошлом году некоторые наркоматы задерживали эти средства и тем самым затрудняли финансирование строительства. Нельзя больше допускать повторения таких явлений.

(Продолжение на 3 стр.)



# Продолжение доклада тов. Посконова

Финансовым органам и банкам необходимо строже контролировать своевременность поступления средств хозорганов на капитальное строительство.

Сверх указанного мною объема капитальных работ предусматриваются еще внеплановые затраты в сумме 2.304.300 тыс. рублей.

Из государственного бюджета РСФСР на внеплановые затраты отпускается 1.486.200 тыс. руб., или 64,5 проц. потребности, остальная часть покрывается из средств хозяйственных организаций.

За прошлый год в РСФСР построены целый ряд новых предприятий и большое количество социально-культурных учреждений, в том числе 676 школ, 118 больниц, 77 детских яслей.

Однако, по некоторым отраслям капитальное строительство осуществлялось неудовлетворительно. Наркомат текстильной промышленности выполнил свой план всего на 85,8 проц. Не выполнен по Наркомтекстильпрому и план ввода в действие новых производственных мощностей.

Правительство обязало Наркомат местной топливной промышленности и исполнительные комитеты Свердловского, Челябинского и Мотовского областных советов построить в прошлом году (не позднее сентября) по несколько новых угольных шахт. В Свердловской области, хотя и с опозданием, решение Правительства было выполнено. А вот в Мотовской и Челябинской областях фактически введено в эксплуатацию шахт только в пределах 40 проц. плана. Произошло это в частности, и потому, что Наркомат местной топливной промышленности своевременно не обеспечил стройки технической документацией.

В Смоленске имеется строительная контора Торфяного треста этого наркомата. Как она работала в 1940 г.? Производственный план выполнен лишь на 55,7 проц., стоимость строительных работ повышена на 27 проц., допущено огромное превышение накладных расходов и, в результате, год закончен с убытком почти в миллион рублей.

На предыдущих сессиях Верховного Совета резкой критике была подвергнута деятельность местных строительных трестов. Нужно отметить, что в 1940 году работа их несколько улучшилась. Отдельные областные тресты дали хорошие показатели. Например, Архангельский трест выполнил программу за 1940 г. на 105,1 проц., снизил стоимость строительства на 12,8 проц. и получил сверхплановой прибыли 711 тыс. руб.

Однако многие областные тресты работают еще плохо. Рязанский строительный трест на 47 проц. невыполнил свою программу, закончив год с убытком в 229 тыс. руб. Пензенский трест работал еще хуже. Убыток по этому тресту — 992 тыс. руб. Попрежнему крайне неудовлетворительно работал Омский областной строительный трест. Программа невыполнена им на 45 проц.

Плохая работа строительных трестов объясняется бесхозяйственностью, превышением установленных норм накладных и административно-хозяйственных расходов на стройках, перерасходами фондов заработной платы, нерациональным использованием строительных материалов и оборудования.

Наркоматы и местные советы обязаны принять все меры к выполнению в 1941 г. плана капитального строительства. Особое внимание при этом должно быть обращено на внедрение скоростных методов.

Задача финансовых органов и спецбанков — всемерно усилить контроль за освоением средств на капитальное строительство, укрепить хозрасчет и финансовую дисциплину на стройках.

## ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Государственные хозяйственные организации РСФСР на 1 января 1941 г. имели собственных оборотных средств 9.153.200 тыс. руб. Приrost оборотных средств за 1941 г. должен составить 480.500 тыс. руб. На покрытие недостатка оборотных средств хозорганов предусматривается 497.200 тыс. руб.

Таким образом, общий объем пополнения оборотных средств хозяйственных организаций определен на 1941 г. в 977.700 тыс. руб., из которых покрывается 518.200 тыс. руб. из государственного бюджета и 459.500 тыс. из накоплений хозяйственных организаций.

Отпускаемые ассигнования обеспечивают промышленности, совхозам и другим хозяйственным организациям необходимые условия для нормальной производственной работы и выполнения плана накоплений и платежей в бюджет.

Должен сказать, что из-за беззаботного отношения части хозяйственников к экономике и финансам некоторые наши предприятия используют собственные оборотные средства неправильно. Отчеты за 1940 г. показывают, что фактические остатки сырья, материалов, готовой продукции в ряде случаев значительно превышают установленные нормативы. Образование сверхнормативных запасов омертвляет средства, создает финансовые затруднения и нарушает нормальную деятельность хозяйственных организаций.

Республиканская легкая промышленность на 1 января 1941 г. имела сверхплановые остатки товарно-материальных ценностей в сумме 25.313 тыс. руб.

На стекольном заводе имени Луначарского в Калининской области запасы этих ценностей составили 1.721 тыс. руб., превысив норматив на 786 тыс. руб. Такое значительное превышение норматива было вызвано заготовлением готовыми изделиями.

Хозяйственники этого завода своевременно не позаботились о таре и упаковочных материалах, а это задержало отгрузку готовой продукции. Из

поданных в сентябре—декабре для этой цели 109 железнодорожных вагонов было погружено только 53. В результате значительное количество готовых изделий осталось к концу года на заводе.

Большую роль в образовании излишних запасов, как отметила XVIII Всесоюзная партийная конференция, играет неудовлетворительная постановка на предприятиях учета оборудования, сырья и готовой продукции. О плохом состоянии учета товарно-материальных ценностей говорят, в частности, такие факты.

Из предприятий треста Росчермет Наркомата местной промышленности при проведении в 1940 году инвентаризации было выявлено недостатков более чем на два миллиона рублей и излишков на 1.290 тыс. руб. По тресту Росинструмент недостатков обнаружено на два миллиона, а излишков на 1.700 тыс. руб.

Не ясно ли, что при таком учете хозяйственники из трестов Росчермет и Росинструмент в ряде случаев работали вслепую! Плохое состояние учета не дает возможности правильно руководить предприятиями.

Или возьмем Наркомат мясомолочной промышленности. Тресты этого наркомата систематически задерживают отчеты. Ивановский мясотрест представил своему главному балансу за первый квартал 1940 г. только 23 мая, т. е. с опозданием на 28 дней, а за второй квартал — 21 августа или с опозданием на 27 дней. Спрашивается: какое оперативное значение могли иметь эти отчеты?

В соответствии с указаниями XVIII Всесоюзной партийной конференции надо повернуть внимание наших хозяйственников к вопросам учета. Чем чаще хозяйственники будут заглядывать в баланс, тем лучше у них пойдет дело, тем быстрее они смогут принимать меры к устранению многих недостатков и нарушений.

Нужно заметить, что в 1940 году отдельные хозорганы продолжали практику незаконного использования оборотных средств на капитальное строительство. По республиканской промышленности Наркомлеса вложено из оборотных средств в капитальное строительство 1.600 тыс. руб., а по системе Наркомсовхозов РСФСР только за 9 месяцев — 13.400 тыс. руб.

Надо положить предел этой недопустимой практике. Руководители наркоматов, главков и трестов обязаны упорядочить снабжение предприятий и привести запасы товарно-материальных ценностей в соответствие с действительными нуждами производства.

Финансовым органам и банкам надо тщательнее контролировать правильность использования оборотных средств предприятий и добиваться максимального использования резервов.

Каждая копейка, каждый килограмм топлива и сырья в нашем социалистическом хозяйстве должны быть использованы правильно и с максимальной

эффектом. Для этого наши хозяйственники, выполняя указания товарища Сталина, должны по-настоящему овладеть производством, его техникой, его финансово-экономической стороной.

Разрешите, товарищи депутаты, остановиться еще на работе Наркомата совхозов и Наркомата торговли.

Выполняя решение XVIII съезда ВКП(б) о превращении совхозов в высокопроизводительные и высокорентабельные хозяйства, ряд совхозов добился в 1940 г. хороших показателей в своей работе. Нельзя все же не подчеркнуть, что многие совхозы работают еще неудовлетворительно. В значительной степени в этом повинен и сам Наркомат совхозов РСФСР.

Несмотря на критику деятельности Наркомата совхозов на предыдущих сессиях Верховного Совета, этот наркомат не обеспечил выполнения в 1940 году производственной программы совхозов и их обязательств перед государством.

Финансовое хозяйство совхозов до сих пор не упорядочено. Настоящей борьбы за государственную финансовую дисциплину не проводится. Ведомственный контроль Наркомата совхозов обречивался в 1940 г. 440 предприятий из 980. Свыше 40 проц. совхозов и предприятий совершенно не ревизовались по два-три года. Наркомат совхозов должен навести твердый большевистский порядок в своем хозяйстве и укрепить финансовую дисциплину.

Система Наркомторга выполняла в 1940 г. свои обязательства перед бюджетом, но, как и в прошлые годы, допустила большие потери и непроизводительные расходы.

В системе Наркомторга до сих пор слабо поставлен контроль за сохранностью государственных средств. По этой причине крупные средства нередко растраскиваются.

Наркомат торговли обязан установить строжайший контроль за расходованием государственных средств в своей системе, умело подбирать и повседневно проверять свои кадры.

## ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

На XVIII съезде ВКП(б) товарищ Сталин, характеризуя огромные успехи нашей страны в области культурного строительства, говорил:

«С точки зрения культурного развития народа отчетный период был по истине периодом культурной революции. Внедрение в жизнь всеобщего обязательного первоначального образования на языках национальностей СССР, рост числа школ и учащихся всех ступеней, рост числа выпускаемых высшими школами специалистов, создание и укрепление новой, советской интеллигенции, — такова общая картина культурного подъема народа».

После XVIII съезда партии народное просвещение, здравоохранение, наука и искусство получили в нашей стране дальнейшее развитие.

В 1941 г. из государственного бюджета РСФСР на социально-культурные мероприятия выделяется почти 17 миллиардов рублей, в том числе на просвещение — 9.405 млн. руб., на здравоохранение — 5.553.100 тыс. руб., на социальное обеспечение и социальное страхование — 1.999.500 тыс. руб.

Почти 40 проц. средств государственного бюджета РСФСР направляются на нужды народного образования. Выделение такой большой суммы на просвещение полностью отвечает задаче, поставленной XVIII съездом ВКП(б): осуществить в третьей пятилетке всеобщее десятилетнее обучение в городах и завершить всеобщее семилетнее обучение в деревне и во всех национальных республиках.

В 1941 г. в школах РСФСР будет обучаться свыше 20 млн. человек, или на 900 тыс. больше, чем в 1940 г. В детских садах будет воспитываться 387 тыс. и в детских домах до 200 тыс. детей. Ассигнования на подготовку кадров дают возможность довести число учащихся в вузах до 182 тыс. и в техникумах до 387 тыс. человек.

Исключительное внимание в нашей стране уделяется народному здравоохранению. Достаточно сказать, что из 25 миллиардов бюджета РСФСР на охрану здоровья трудящихся выделяется почти четвертая часть — 5.533,1 млн. руб. Это на 641 млн. руб., или на 13 проц. превышает расходы 1940 года.

Предусмотренные по бюджету ассигнования позволяют развернуть 9.640 новых коек в городских и сельских больницах и расширить сеть постоянных детских яслей более чем на 45 тыс. мест. Значительно расширяется сеть детских консультаций, амбулаторий и детских больниц.

Число амбулаторных врачей увеличивается на 4.637, из них 3.234 врача направляются в сельские местности. Почти три четверти всех сельских советов РСФСР в 1941 г. будут иметь медицинские учреждения.

Крупные ассигнования предусматриваются на капитальный ремонт лечебных учреждений. Объем этих затрат, по сравнению с прошлым годом повышается на 50 проц. Пять миллионов рублей отпускается на приспособление и ремонт квартир сельских врачей.

Возрастают и расходы на социальное обеспечение. На выдачу пенсий и пособий предусмотрено 1.740 млн. руб. против 1.586 млн., израсходованных в 1940 г.

Несколько слов о работе органов народного просвещения и здравоохранения. В течение 1940 г. Наркомпрос, совместно с исполкомами местных советов, провел работу по рационализации школьной сети. Выявленные при этом большие внутренние резервы направлены на укрепление материальной базы школ.

(Продолжение на 4 стр.)



# Продолжение доклада тов. Посконова

Проверка финансового хозяйства низовых учреждений просвещения показала, что отпускаемые государством средства расходуются в ряде случаев неправильно. В частности, допускаются перерасходы фондов заработной платы.

Серьезные недочеты имеются и в учреждениях здравоохранения. Койки в некоторых детских яслях используются недостаточно. Что мы на этом теряем, видно хотя бы из того, что при лучшем использовании имеющихся коек можно было бы дополнительно обслужить до 30 тысяч детей.

Ассигнования на здравоохранение кое-где расходуются не по назначению. Так, исполком Сталинградского областного совета из средств на борьбу с малярией использовал 90 тыс. руб. на ремонт своего санатория в Сочи.

Нельзя обойти молчанием и слабое использование в 1940 г. сумм, ассигнованных на нужды здравоохранения и просвещения. Наше правительство ежегодно отпускает огромные средства на школы, больницы, клубы, библиотеки, ясли и другие социально-культурные учреждения. Необходимо, чтобы органы народного образования и здравоохранения расходовали эти средства по-хозяйски, с наибольшей пользой для дела.

Наркомпросу и Наркомздраву надо укрепить финансовую дисциплину в своих учреждениях, обратить особое внимание на улучшение работы внутриведомственного финансового контроля и обеспечить проведение ревизий подведомственных учреждений не реже одного раза в год.

Важнейшей задачей местных советов и финансовых органов является бесперебойное финансирование всех социально-культурных мероприятий.

## РАСХОДЫ НА УПРАВЛЕНИЕ

Товарищи депутаты! Правительство провело в 1940 г. ряд мер по упрощению и удешевлению государственного аппарата.

Штаты управленческого аппарата сокращены по республиканским учреждениям на 3 295 единиц, по местному аппарату на 14 502 единицы и по хозяйственным организациям и предприятиям — на 105 093 единицы. Экономия от этого сокращения составила 43 млн. руб. в месяц.

Расходы на управление по государственному бюджету и на содержание судебных учреждений намечены в сумме 2 584,200 тыс. руб. По сравнению с планом, утвержденным Верховным Советом на 1940 г., эти расходы уменьшаются на 206 млн. руб.

В государственный бюджет Союза ССР включено 2 млрд. руб. экономии от дальнейшего сокращения управленческого аппарата. Часть этих средств должна быть получена от сокращения аппарата в РСФСР.

Таким образом, работа по улучшению и удешевлению управленческого аппарата, в особенности по хозяйственным

организациям и предприятиям, должна неслучайно продолжаться и в текущем году.

Структура многих наших хозяйственных организаций очень громоздка, а штаты их часто крайне раздуты.

Вот, например, отдел снабжения Главхимпрома на 36 служащих управленческого аппарата имеет 16 секторов и групп. Начальников различных рангов и старших в этом отделе 29, а рядовых работников только 7. Следовательно, на каждого работника приходится по четыре руководителя.

Или вот отдел снабжения Ростбакмахортреста. Штат здесь небольшой — всего 8 человек, зато все старшие: инженеры — старшие, товароведы — старшие. Не старший только один сотрудник.

Не лучше обстоит дело и в ряде хозяйственных предприятий. Управленческий аппарат электроарматурного завода московского городского управления местной промышленности разбит на 13 отделов. В отделе главного механика всего 2 сотрудника, а отдел технического контроля состоит из одного начальника. На 144 производственных рабочих имеется 66 служащих. На первом красочном заводе ОГПЗ а на 66 рабочих приходится 62 служащих, или почти на каждого рабочего по одному служащему.

Искоренение структурных и штатных излишеств в аппарате является неотложной задачей всех руководителей учреждений, предприятий и финансовых органов. Мы должны решительно покончить с либеральным отношением к нарушителям штатной дисциплины.

Финансовые органы при проверке штатов в 1940 г. выявили большое количество нарушений, в частности, 60 тыс. сверхштатных должностей и 234 тыс. самовольно повышенных ставок заработной платы. Обнаружены факты обхода законов для увеличения заработной платы служащих путем перевода их в высшие категории и переименования должностей.

Недавно московскому областному финансовому отделу был представлен на рассмотрение проект штата ремонтно-бытовой конторы московского областного промсовета.

Проектом предусматривались такие должности: старший инженер по починке обуви, старший инженер по починке одежды, старший инженер по ремонту упряжи и инженер по организации и снабжению оборудования и инструментом.

Нужно сказать, что некоторые исполнительные комитеты советов и совнаркомы автономных республик сами подавали пример нарушения штатной дисциплины, вынося незаконные решения о повышении заработной платы служащих. Такие решения были приняты в 1940 г. исполкомами Куйбышевского и Курского областных Советов, Совнаркомом Чечено-Ингушской АССР и другими.

Вместе с тем и финансовые органы, на которые возложен

контроль за штатами, не только не боролись по настоящему за штатную дисциплину, но во многих случаях сами нарушали законы о заработной плате.

Проверка регистрации штатов по 25 краям и областям показала, что финансовые органы зарегистрировали в 1940 г. свыше 8 тыс. незаконно повышенных ставок — почти на 8,5 млн. руб. в год.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР в своем постановлении от 19 марта этого года ответил совершенно неудовлетворительное состояние штатной работы в финансовых органах.

Необходимо в кратчайший срок устранить недостатки в штатном деле. Надо уделить особое внимание работе по дальнейшему улучшению и удешевлению управленческого аппарата и упорядочению его структуры, а также резко усилить контроль за соблюдением штатной дисциплины и за расходованием государственных средств на административно-управленческие нужды.

Поступление в государственный бюджет Союза ССР экономии от дальнейшего сокращения управленческого аппарата должно быть полностью обеспечено.

Важное значение имеет контрольно-ревизионная работа финансовых органов.

Контрольно-ревизионный аппарат Наркомфина в центре и на местах обревизовал в 1940 г. 32,175 местных бюджетов, что составляет 71 проц. к общему их числу. Обревизовано также 77,328 бюджетных учреждений и 2,415 хозяйственных организаций. При ревизиях было выявлено не мало нарушений финансово-бюджетной дисциплины.

В докладе на VIII сессии Верховного Совета Союза ССР о государственном бюджете Народный комиссар финансов Союза т. Зверев особо подчеркнул, что образование Наркомата государственного контроля ни в какой мере не освобождает финансовые органы от возложенного на них финансового контроля, от борьбы с потерями, бесхозяйственностью, незаконными тратами государственных средств.

Финорганы должны всемерно усилить контрольно-ревизионную работу, активнее бороться за государственную финансово-бюджетную дисциплину, предупреждать финансовые нарушения.

## IV. Бюджеты автономных республик, краев и областей

Разрешите, товарищи депутаты, перейти к характеристике местных бюджетов на 1941 год.

Общий объем местных бюджетов установлен в 20 178 900 тыс. руб. с увеличением против 1940 г. на 1,025,800 тыс. руб.

Сверх этого в распоряжении местных советов остаются, в качестве оборотной наличности, остатки бюджетных средств на счетах в Госбанке в размере 311 млн. руб.

Бюджеты отдельных республик, краев и областей определены в следующих суммах (в тыс. рублей):

I. Бюджеты АССР.	
Башкирская АССР	427 623
Бурят-Монгольская АССР	135 387
Джесанская АССР	159 496
Кабардино-Балкарская АССР	77 458
Калмыцкая АССР	61 076
Коми АССР	105 826
Крымская АССР	278 599
Марийская АССР	105 088
Мордовская АССР	149 002
Немцев Поволжья АССР	116 066
Северо-Осетинская АССР	84 903
Татарская АССР	415 321
Удмуртская АССР	206 589
Чечено-Ингушская АССР	130 119
Чувашская АССР	163 629
Якутская АССР	172 896

II. Бюджеты краев.	
Алтайский край	341 067
Брянский край	482 177
Красноярский край	360 617
Орджоникидзевский край	329 205
Приморский край	284 784
Хабаровский край	556 708

III. Бюджеты областей.	
Архангельская обл.	242 905
Вологодская область	251 873
Воронежская область	447 161
Горьковская область	549 227
Ивановская область	451 029
Иркутская область	248 737
Калининская область	439 436
Кировская область	290 962
Куйбышевская обл.	409 913
Курская область	364 891
Ленинградская обл.	557 897
Гор. Ленинград	1 100 811

В том числе: 89 203 т. р., передаваемые в республиканский бюджет.

Молотовская область 356 724

Московская область 1 071 860

В том числе: 119 373 т. р., передаваемые в республиканский бюджет.

Город Москва 2 100 123

В том числе: 488 030 т. р., передаваемые в республиканский бюджет.

Мурманская область 127 115

Новосибирская область 593 793

Омская область 382 572

Орловская область 438 713

Пензенская область 210 860

Ростовская область 527 548

Рязанская область 290 647

Саратовская область 329 229

Свердловская область 514 230

Смоленская область 360 331

Сталинградская обл. 383 116

Тамбовская область 231 277

Тульская область 330 966

Челябинская область 467 349

Читинская область 236 141

Чкаловская область 286 170

Ярославская область 344 353

Советы и финансовые органы обязаны обеспечить правильное исполнение местного бюджета как по доходам, так и по расходам. Важнейшей задачей их является укрепление доходной базы местных бюджетов за счет дальнейшего увеличения собственных доходов, т. е. таких доходов, которые зависят непосредственно от ра-

боты местных организаций.

Особое внимание необходимо уделить повседневному контролю за расходованием средств бюджетными учреждениями.

Суммы от перевыполнения плана доходов и экономии в расходах, в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров Союза и Центрального Комитета партии от 9 января 1941 г., нужно направлять на строительство и организацию предприятий по производству товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья, строительных материалов и топлива.

Товарищи депутаты! Увеличивающийся из года в год объем союзного, республиканского и местного бюджетов обеспечивает неуклонное развитие хозяйства и подъем культуры всех автономных республик, краев и областей.

Приведу в качестве примера Челябинскую область, которая лучше других выполнила бюджет 1940 г. Челябинская область за годы сталинских пятилеток преобразилась в один из крупнейших центров черной и цветной металлургии, машиностроения и производства электроэнергии. В области созданы такие гиганты, как Магнитогорский металлургический комбинат, Челябинский тракторный завод и др.

Коренные изменения произошли в сельском хозяйстве Челябинской области. Вместо 300 тыс. мелких раздробленных крестьянских хозяйств до революции теперь создано 2 887 колхозов. Организовано 93 совхоза. Пашенная площадь по сравнению с довоенным временем расширена более чем в полтора раза.

На территории Челябинской области до революции насчитывалось 1,706 сельских школ, 30 городских начальных училищ и 13 средних общеобразовательных школ. Теперь в области 2 367 начальных школ, 522 неполных средних и 196 средних школ. В них учится более полумиллиона человек. Вузов и вузов до революции не было совсем, имелось лишь 3 техникума, где обучалось 173 человека. Теперь в области 10 высших учебных заведений и 54 техникума, педагогических училищ и медицинских школ.

(Окончание в следующем номере).

## Извещение

6 апреля, в 12 часов дня в парткабинете, РК ВЛКСМ проводит III пленум РК ВЛКСМ с участием секретарей комсомольских организаций.

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выполнении решения бюро обкома ВКП б) от 11-XI-1940 года "О состоянии пионерской работы в области" (докладчик т. БАЗУНОВА).

2. О проведении массовых гимнастических соревнований (докладчик т. ПРИГОРШНЕВА).

3. Оргвопросы. Должны явиться члены и кандидаты пленума, секретари комсомольских организаций.

РК ВЛКСМ.

Зам. отв. редактора  
П. С. РЯБОВ